



# Programul Președintelui USR, Dacian Cioloș **2022-2023**



## Obiective

USR este un partid care a ales să fie „altfel”. Și-a asumat să reprezinte electoratul cu oameni noi în politică, să promoveze competența, să inspire și să atragă. A venit momentul să ne întrebăm dacă avem acum mijloacele și viziunea de a o face. Când am candidat pentru rolul de președinte al acestui partid, am propus un program pe care acum, cu experiența primelor patru luni, îmi asum să îl declin în următoarele obiective:

### 1. Pregătirea de guvernare (atractivitate externă)

- Pregătirea USR pentru Guvernarea din 2024: pregătirea unui guvern alternativ („din umbră”), program de guvernare, echipă de politici publice și o nouă abordare în comunicare, astfel încât până la alegeri să fim recunoscuți ca principala forță de opoziție capabilă să își asume și să exercite guvernarea.
- Deschiderea partidului către societate și mediul de afaceri, principalii noștri parteneri și cei pentru care ar trebui să muncim politic. Îmi asum inițierea unor acțiuni care să ne aducă într-un contact structurat cu societatea civilă și cu mediul de afaceri, precum și revenirea „în stradă”, organizarea unor dezbateri naționale pentru reconectarea la nevoile cetățenilor.

### 2. Îmbunătățirea funcționării USR (coerență internă)

- Transparentizare completă a modului de funcționare a organelor partidului, începând cu activitatea Biroului Național, care trebuie să-și facă publice dezbaterile, concluziile și deciziile.
- Reorganizarea departamentelor interne ale partidului, prin reorganizarea Secretariatului General USR (funcția de Secretar General va fi reevaluată și scoasă la concurs).
- Alegeri interne curate, transparente, auditabile.
- Moratoriu pe toate acțiunile de excludere pe motiv de „delict de opinie”.

## De ce acest program?

**Sunt responsabil** în fața membrilor partidului să promovez obiectivele pentru care am fost votat președinte.

Acest program **este necesar**, având în vedere situația USR în noul context politic și social.

Mai mult, este o obligație a președintelui USR să vină în fața partidului cu un program, potrivit **Articolului 55 (8) din Statut**.

**USR trebuie să inspire din nou, să crească, să mobilizeze**, să atragă membri noi și să-și asume statutul de partid de opoziție care vrea să guverneze din 2024. Le suntem datori celor care și-au pus și își pun speranțele în noi să identificăm împreună soluții, să-i inspirăm prin faptele noastre, prin perseverență și viziune, prin verticalitatea noastră, prin onestitate și bun-simț.

Dacă nu reușim acest lucru, ne va fi greu să rămânem credibili în fața celor care au avut încredere în noi sau pe care ne propunem să îi convingem să ne dea votul.

Pentru a deveni prima forță politică din România, trebuie să continuăm să creștem într-un ritm accelerat. Vreau să atragem noi membri, să construim filiale din ce în ce mai puternice, să avem din ce în ce mai mulți voluntari motivați, să ne cunoaștem susținătorii și votanții din ce în ce mai bine, atât statistic și științific, cât și om cu om, în comunitățile noastre. **Doar cunoscându-i putem avea pretenția că știm cum să le servim interesele.**

**Coerența internă și atractivitatea externă** sunt două obiective mari pe care momentul fuziunii ni le și impune, dar ni le și facilitează. Și, pentru prima dată în istoria noastră agitată, avem timpul și resursele să le atingem.

## Context

Curentul antieuropean este la un nivel nemaîntâlnit în România (atenuat probabil conjunctural de riscul unui conflict în Ucraina). Independența presei este la cote minime. Manifestațiile civice și participarea cetățenească, chiar dacă sunt la un nivel ridicat, nu reușesc să aducă în politică oameni pricepuți. Onestitatea, decența, respectarea cuvântului dat par să fi dispărut cu totul de pe scena politică, lăsând loc extremelor, spectacolului și minciunilor.

România traversează o perioadă foarte complicată. Nemulțumirea față de politicieni și guvernanți este în creștere. Fricile și îngrijorările oamenilor sunt cultivate și manipulate politic de partide populiste și extremiste gata să saboteze progresele democratice făcute în aceste decenii. Am avansat economic, dar am făcut-o inegal, cu discrepanțe geografice și sociale uriașe. Nu avem un proiect economic solid

care să ne transforme din temelii economic și social sau, atunci când definim ceva apropiat, nu suntem capabili să-l punem în aplicare. Soluția standard la sărăcie este mai degrabă munca în altă țară.

Suntem stat membru UE, dar nici după 15 ani de la aderare nu reușim să valorificăm pe deplin acest statut.

*Toate aceste elemente fac din democrația noastră un sistem fragil și expus tentațiilor populiste sau extremiste. Riscăm să pierdem ce s-a făcut bun și chiar să alunecăm pe o pantă periculoasă, care va trimite România înapoi pentru cel puțin două decenii. În acest context, eu cred că misiunea USR este tocmai de a împiedica acest regres, de a furniza soluțiile necesare la nivel politic pentru a transforma România în țara la care visăm de câteva decenii.*

În acest moment crucial, e nevoie de o clarificare a obiectivelor noastre politice pe termen lung și a modului în care putem crește la un nivel care să ne permită să guvernăm singuri sau ca parteneri principali, în urma unor alegeri pe care să le putem câștiga pe baza propriilor noastre propuneri pentru electorat.

Avem în față noastră doi ani pentru organizarea și așezarea politică necesare, pentru a face față tuturor alegerilor (prezidențiale, parlamentare, locale și europarlamentare) care se vor suprapune într-un interval mai scurt de 12 luni.

E nevoie ca acum să punem piatra de temelie a acelor alegeri prin:

- poziționare și diferențiere politică - definirea obiectivelor și clarificare doctrinară pe teme prioritare ale electoratului
- organizare și transparentizare internă
- profesionalizarea actului politic
- mobilizarea membrilor și susținătorilor - crearea unui partid deschis și dinamic care să inspire alegătorii
- prezentarea unui guvern alternativ credibil și cu specialiști recunoscuți

Pentru a ne atinge aceste obiective, vă propun două direcții de acțiune cu ținte clare și cu asumări precise: **atractivitate externă și coerență internă.**



# Atractivitate externă

## 1.1. Reconectarea cu cetățenii

**Țintă:** Pentru a pregăti alegerile din 2024, este nevoie de revenirea USR în stradă, prin acțiuni care să ne pună în contact cu așteptările și cu nemulțumirile cetățenilor.

### Acțiuni:

- USR trebuie să revină la proiectele prin care leadership-ul central și local revine între alegători pentru a auzi neintermediat nemulțumirile și așteptările în noul context social-politic.
- După un șir de campanii electorale și opt luni de guvernare, avem acum răgazul de a discuta așezat și cu sinceritate cu alegătorii. Într-o primă fază, să ne asumăm propriile greșeli, să-i ascultăm, să aflăm părerea lor despre ce puteam face mai bine, despre ce cred ei că am făcut greșit.
- Într-o fază ulterioară, să le spunem ce vrem să facem, ce am învățat din greșeli.

**Asumarea președintelui:** *Îmi asum declanșarea mai multor acțiuni naționale și încurajarea unor acțiuni locale în filiale, prin care, în contact direct cu cetățenii, să aflăm cum este perceput azi USR față de așteptările avute de cetățeni înainte de intrarea noastră la guvernare și ce așteptări există acum. Aceeași abordare trebuie asumată la nivel local (filiale) și de către echipa de parlamentari și aleși locali pe care partidul îi are.*

## 1.2. Un partid profesionist. Dezvoltare de politici publice

**Țintă:** Creșterea capacității USR de a fi proactiv politic și de a face propuneri de politici publice coerente cu strategia partidului și cu nevoile identificate ale oamenilor.

### **Acțiuni:**

- Dezvoltarea unui departament de politici publice (creat deja prin decizie a BN în ianuarie 2022), pentru a oferi susținere partidului și activității sale politice, pentru pregătirea guvernării și a marilor proiecte de politici publice USR.
- Deschiderea acestui departament către competențe externe partidului, atât la nivel național, cât și european.
- Dialog structurat cu societatea civilă și cu mediul de afaceri pentru argumentarea și validarea politicilor publice înainte ca ele să fie prezentate ca acțiuni politice. Avem nevoie de transparență și de predictibilitate, asigurate prin dialog permanent cu beneficiarii direcți ai politicilor noastre. Pentru asta, trebuie „să ieșim în stradă” din nou.
- Construirea unui organ consultativ împreună cu membri ai societății civile și specialiști recunoscuți pentru expertiza pe domeniile pe care le vizăm, împreună cu care să identificăm și să validăm soluțiile pe care le vom propune în programul de guvernare și în activitatea guvernamentală.

**Asumarea președintelui:** *Îmi asum ca noul Departament de Politici Publice format la nivelul Secretariatului General să devină un argument de atragere de oameni din exterior și nu un atribut ideologic sau doctrinar dedicat unui grup restrâns de persoane.*

## 1.3. Pregătirea de guvernare

**Țintă:** USR se poziționează ca principal partid de opoziție, care își asumă să pregătească guvernarea din 2024. Recunoașterea USR ca principalul partid liberal, centrist, reformator și proeuropean din România.

### **Acțiuni:**

- Formarea unui guvern alternativ, cu expertiză recunoscută pe fiecare domeniu de politici publice.
- Atragerea de personalități publice cu notorietate care au demonstrat viziune și competență și care să se alăture fie în selectarea, fie în structura acestui guvern alternativ.
- Creionarea unei noi structuri de guvern, suplă, adaptată la noile tendințe și provocări economice și sociale.

**Asumarea președintelui:** Îmi asum constituirea unei comisii compuse egal din 50% membri de partid (membri BN sau CP) și 50% membri din societatea civilă și mediul de afaceri, care până în luna aprilie 2022 să propună candidaturi alternative pentru portofolii guvernamentale, printr-un proces deschis și asumat politic la nivel de Birou Național și Comitet Politic. Aceeași comisie va lucra în prealabil cu Departamentul intern de Politici Publice pentru a analiza, dezbate și finaliza o structură de guvern suplă și modernă, cu un număr minim de ministere.

# 2

## Coerență internă

### 2.1. Creșterea bazei de membri și susținători

**Țintă:** USR trebuie să intre în alegerile din 2024 cu peste 100.000 de membri, cu peste 500.000 de susținători și cu o structură permanentă de „engagement” cu finanțatorii voluntari ai partidului.

#### Ațiuni:

- Implementarea unei strategii clare de resurse umane, transparente și asumate pentru deschiderea partidului către noi membri și gestionarea profesionistă a parcursului de membru pentru cei doritori să se implice activ.
- Această strategie ar trebui să includă: dezvoltarea unor standarde de recrutare; dezvoltarea activităților de „outreach” la nivel local și de creștere a bazei de susținători; mobilizarea unor personalități cu capital electoral sau competențe care pot prelua și întări mesajele partidului; crearea unei proceduri de „head-hunting”; dezvoltarea unei structuri stabile de „engagement” cu potențiali finanțatori.
- Totodată, această strategie trebuie să cuprindă modalități de menținere și motivare a membrilor; mediere și sprijin pentru filialele sau membrii confrunțați cu dificultăți și dispute interne; discuții obligatorii cu membrii demisionari etc.
- E nevoie de o strategie de resurse umane prin care să **ne asigurăm că avem în partid membri activi**, oameni care se pot implica, oameni care pot susține partidul prin activități politice permanente și oameni la care partidul poate apela pentru a-i trimite în alegeri sau a-i nominaliza în funcții de răspundere la toate nivelurile.

**Asumarea președintelui:** *Îmi asum, ca președinte, reorganizarea politicii de resurse umane a partidului.*



## 2.2. Transparență și comunicare internă

**Țintă:** Transparentizare completă a modului de funcționare a organelor partidului, din februarie 2022, începând cu activitatea Biroului Național, care trebuie să-și deschidă ușile cu ședințe publice.

### **Acțiuni:**

- Voi conduce doar ședințe ale Biroului Național care sunt, ca regulă, deschise către membri. Avem nevoie de această transparență față de membri, în special pe discuțiile care țin de viața noastră internă ca organizație și cu decizii care vizează direct membrii.
- Un traseu clar și asumat al deciziilor BN și o comunicare internă permanentă. Doresc refacerea acestui segment de activități astfel încât fiecare membru care este interesat de viața partidului să poată fi la curent cu deciziile care se iau.
- În ceea ce privește membrii, doresc să construiesc o relație deschisă, să fie aproape în luarea deciziilor și în direcțiile pe care acest partid trebuie să le aleagă pentru viitor. Ca președinte ales direct de către membri, simt că e de datoria mea să organizez un sistem de comunicare directă și permanentă cu aceștia, pentru că activitatea mea trebuie să aibă la bază nevoile și aspirațiile lor.
- Totodată, voi merge în filiale și voi discuta cu membrii pentru a mă asigura că acest proces poate fi aplicat și înțeles. Energia pe care ne-o dorim investită în activitățile politice și electorale este irosită deseori pe certuri și discreditări interne. Îmi doresc să închidem acest capitol sau măcar să-l limităm semnificativ, pentru că este nesănătos pentru noi, ca organizație, și are efect nefast în evoluția noastră publică.

**Asumarea președintelui:** Membrii USR vor avea acces rapid la deciziile care privesc activitatea internă de la nivel național și local prin transparentizarea completă a activității Biroului Național și, în oglindă, a birourilor filialelor.

## 2.3. Comisie pentru alegeri interne

Nu putem susține politic o reformă electorală profundă, procese electorale curate și bine organizate, dacă nu dăm în primul rând un bun exemplu în felul de organizare, transparență și auditare a proceselor electivă interne. Și, așa cum organizarea și buna desfășurare a alegerilor sunt în sarcina unor instituții independente de partidele politice concurente (AEP și BEC), și în alegerile interne avem nevoie de o structură independentă de competitorii politici interni.

**Țintă:** Procese electorale interne care să se ridice dincolo de orice suspiciuni, implementate imediat, și auditarea/clarificarea proceselor electorale ținute de la data fuziunii. Obiectivul meu nu este să schimb în vreun fel rezultatul acestor alegeri care au avut loc, ci de a elimina suspiciunile care planează asupra acestora, răspunzând sesizărilor argumentate, a căuta și găsi, cu curaj, acele procese interne sau erori tehnice care au slăbit încrederea membrilor în procesele interne și folosirea acestor lecții pentru a defini soluții optime în viitor.

### Acțiuni:

- Înființarea unei **platforme dedicate de campanie internă** care să asigure șanse egale tuturor candidaților pentru a ajunge la cei care îi votează, în procesul de alegeri interne
- Înființarea unei Autorități Electorale interne în cadrul Secretariatului General, structură dedicată organizării și supravegherii desfășurării alegerilor interne care să lucreze cu experți electorali independenți și care să acționeze dincolo de orice influență sau subordonare în partid
- Finalizarea procesului de analiză a sesizărilor legate de alegerile din Diaspora, pe baza datelor necesare acestei analize. Prin decizie a BN, același proces poate fi inițiat pentru oricare dintre alegerile desfășurate de la momentul fuziunii și până în prezent.

**Asumarea președintelui:** *Îmi asum ca Secretariatul General, în noua sa organizare, să includă structura dedicată pentru supravegherea alegerilor și recrutarea imediată a experților electorali independenți. SG se va asigura că pune la dispoziția președintelui și a BN toate datele necesare finalizării analizei pe alegerile trecute.*

## 2.4. Moratoriu pe delictul de opinie

Ne-am dorit, ca partid, să fim un model de organizație deschisă, democratică, în care membrii să se poată exprima și să critice argumentat dacă simt nevoia. Există, bineînțeles, limite rezonabile la ceea ce putem spune în spațiul public, mai ales atunci când acest lucru poate aduce atingere interesului colectiv superior, dar aceste limite trebuie restrictiv înțelese și aplicate cu foarte multă grijă. Suntem într-un moment în care delictul de opinie și, mai ales, critica internă au ajuns însă să fie folosite ca justificări pentru a îndepărta colegi sau grupuri de colegi pentru singurul motiv că nu sunt de acord cu opinia majorității. Or, asta eu, ca președinte, nu pot accepta. Nu putem fi expresia unei democrații funcționale fără ca în interiorul partidului nostru să fim în acest fel.

**Țintă:** Refacerea culturii interne de partid pe noi baze, care să fie indiferente la apartenența la fostele organizații USR și PLUS. Adoptarea unui comportament incluziv din partea conducerii partidului și stoparea procesului de excludere a membrilor USR pe motive de delict de opinie exprimat intern.

### Acțiuni:

- Oprirea imediată a tuturor proceselor de excludere și de acuzare a colegilor de partid de trădare sau insubordonare. Delictul de opinie trebuie eliminat din comportamentul partidului nostru.
- Propun un proces dedicat întoarcerii în partid a persoanelor excluse sau suspendate din motive de luptă internă. Politica are suficiente mecanisme la îndemână pentru a regla diferende de opinie prin vot în cazul alegerilor interne sau prin neasocierea în cadrul acțiunilor interne cu cei care greșesc sau nu sunt interesați de bunul mers al partidului. Procesul de excludere sau suspendare a devenit o armă politică pe care trebuie să o scoatem din comportamentul intern.

**Asumarea președintelui:** Ca președinte al partidului votat de o majoritate dintre membri, voi cere o decizie a Biroului Național care să adopte un moratoriu pe toate acțiunile de excludere în curs ale BJ-urilor și BN. Îmi asum ca Secretariatul General să centralizeze toate procedurile de excludere în curs ca efect al unei decizii a BN și invitarea celor excluși în ultimul an pe motiv de „delict de opinie” înapoi în partid.

## 2.5. Modificarea Statutului partidului

**Țintă:** Congresul partidului a decis că USR are nevoie de o modificarea și reorientare a Statutului existent. Crearea unei Comisii statutare care să consulte membrii și să găsească cele mai bune soluții pentru schimbarea statutului partidului în concordanță cu cererile membrilor.

### **Acțiuni:**

- **Constituirea de urgență a comisiei de modificare a statutului partidului** și prezentarea către membrii de partid a calendarului și modului de lucru al acestei comisii
- Comisia va trebui să organizeze dezbateri publice interne și să listeze principalele schimbări pe care le va propune membrilor
- Dezbaterile publice vor fi dedicate subiectelor de interes privind modul în care urmează să funcționeze partidul, organizarea partidului, raportul între organele partidului și interacțiunea cu membrii, procesul de alegeri interne, desemnarea candidaților și procesul de selecție a celor care vor fi numiți sau desemnați de către partid pentru funcții și demnități publice.

**Asumarea președintelui:** Voi propune un calendar de declanșare a unui congres extraordinar și voi propune ca modificarea statutului să ia în considerare vot proporțional pe liste pentru toate organele colegiale (BL, BJ, BN) și limitarea funcțiilor la maximum două pentru un membru.

## 2.6. Bază de date a membrilor la zi - digitalizarea partidului și reorganizarea Secretariatului General

La fiecare rând de alegeri interne, am avut probleme cu membri de partid care constituie corpul electoral, am avut contestații și nemulțumiri, am avut cazuri de membri excluși din alegeri sau care au devenit peste noapte parte a procesului electoral, în timp ce alții nu au fost lăsați să voteze, deși aveau acest drept. Nu ne putem face că nu vedem aceste probleme, nu putem pretinde că nu avem dificultăți majore în a gestiona corect baza de date cu membrii partidului. Mai mult decât atât, este esențial pentru buna gestionare a resurselor partidului să atingem cât mai rapid un nivel de integrare digitală a proceselor interne și a evidenței membrilor și simpatizanților. Toate partidele politice moderne au adoptat politici de digitalizare în intern, cu efecte vizibile în planul eficienței exprimării politice externe.

**Țintă:** Aducerea la zi a bazei de date a membrilor USR și propunerea unor proceduri revizuite de digitalizare a partidului, până în martie 2022. Secretariatul General al partidului a eșuat în atingerea acestui obiectiv și conducerea sa trebuie să își asume acest eșec.

### Acțiuni:

- Digitalizarea procesului intern de gestionare a bazelor de date la nivelul întregului partid.
- Actualizarea strategiei de digitalizare a partidului, apelând la specialiști ai partidului și la specialiști externi și alegând în mod transparent soluțiile tehnice pe care le vom propune.
- Reorganizarea politicilor și resurselor umane din partid (reorganizarea Secretariatul General USR, funcția de Secretar General va fi reevaluată și scoasă la concurs).

**Asumarea președintelui:** Secretariatul General (SG) va fi reorganizat, funcția de Secretar General va fi scoasă la concurs, organigrama va deveni publică și modul său de funcționare și de raportare la celelalte structuri ale partidului va fi clarificat și explicat transparent membrilor de partid.



# În loc de încheiere

Mi-am dorit să fiu președintele USR nu pentru funcția în sine. Aveam deja o funcție prestigioasă la nivel european. Asumarea acestui rol înseamnă pentru mine asigurarea succesului fuziunii între fostul USR și fostul PLUS, curățenia și sănătatea internă la nivel organizațional și, mai ales, pregătirea partidului pentru 2024 cu resursele umane cele mai bune pe care fie le avem deja, fie acționăm activ să le atragem.

Victoria noastră politică trebuie să derive din schimbările și măsurile de mai sus. USR nu este un partid în care forța electorală derivă din notorietatea unui lider sau a câtorva „vedete”. Forța USR stă în dinamismul și în unitatea membrilor săi și în energiile pe care aceștia le pun în slujba unui bine comun. Eu refuz modelul „locomotivei”. Prefer unul onest, în care oamenii își asumă împreună acțiunile proprii și plătesc pentru greșelile personale. Un model în care competiția internă nu este confundată cu o confruntare întreținută, pentru a provoca și menține diviziuni între diferite grupuri de membri.

Vreau să fiu un politician onest, care spune ce gândește și care poate să ajute în mod real la schimbare, care își asumă responsabilități atâta timp cât poate contribui la schimbare. Misiunea mea este să ajut și să contribui la transformarea acestui partid dintr-o speranță într-o certitudine politică. Am spus de nenumărate ori că nu îmi doresc să fac parte dintr-un partid care trăiește pentru sine, nu vreau să construiesc un partid de dragul unui partid sau de dragul unor funcții pentru un grup restrâns. Un partid e un mijloc de devenire politică și nu un scop în sine. Partidul nostru are o misiune în dezvoltarea României, nu în luptele sale interne. Un partid slab, care doar speculează momentele și contextul politic, nu este un partid care să schimbe o țară. Doar împreună putem reuși, iar mandatul meu este pus în slujba membrilor acestui partid care sunt decizi să schimbe în bine România.

Ca președinte, sunt investit de votul unei majorități dintre voi să vă reprezint, dar și să armonizez echipele intern. Exercițarea mandatului meu are sens atâta vreme cât consider că pot să fac acest lucru. Potrivit actualului statut, președintele are însă foarte puține pârghii prin care poate imprima direcții organizației și prin care poate face schimbări. În același timp, decontează orice neîmplinire, fie că are, fie că nu are atribuții să ajute la crearea unei culturi organizaționale proaspete, civilizate și competiționale. **Din acest motiv voi cere ca acest program să fie aprobat la nivelul Biroului Național, pentru a ne asuma împreună o direcție clară care poate duce acest partid la guvernare în 2024.**

